

78

桐城市人民政府文件

桐政发[2001]19号

关于印发桐城市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属单位：

《桐城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(以下简称纲要)已经市十二届人大四次会议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

“十五”计划是新世纪第一个五年计划，也是开始实施现代化建设第三步战略部署、初步建立社会主义市场经济体制后的第一个五年计划，是指导我市未来5年经济和社会发展的行动纲领。各级政府、各经济主体要切实履行规划实施责任，把全市经济和社会发展战略、规划目标作为确定本地、本单位工作重点的重要依据，因地制宜地细化规划要求，并在编制和实施年度计划时加以具体落实。对一些跨地区、跨行业、关系到经济社会全局的重大问题，有关部门要做好衔接协调工作。市政府有关部门和直属单位，要根据所负责的领域和

应承担的任务,制定专题规划或《纲要》实施方案。市计划主管部门要加强对规划实施的监测、预警、预报工作,各年度实施情况和实施中发现的问题要及时协商研究,提出解决方案,并向市政府报告。

我市正处在加快经济和社会发展、推进经济结构战略性调整、完善社会主义市场经济体制和加速融入国内外经济的重要时期。实现“十五”计划目标,加快发展、富民强市,对于全面建设小康社会并加快推进社会主义现代化具有十分重要的意义。我们要高举邓小平理论的伟大旗帜,以党的十五大和十五届五中全会精神为指导,在市委的坚强领导下,坚定信心,埋头苦干,开拓进取,为实现国民经济和社会发展“十五”计划目标,为建设富强、民主、文明的社会主义现代化桐城而努力奋斗。

桐城市人民政府
二〇〇一年四月十八日



80

桐城市国民经济和社会发展

第十个五年计划纲要

序 言

“十五”时期，桐城将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。因此，制定《桐城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，对于二十一世纪初叶桐城经济和社会的持续、快速、健康发展具有重要意义和指导作用。

第一章 “九五”发展回顾和“十五”发展展望

第一节 “九五”国民经济和社会发展回顾

“九五”时期，桐城遭受了三次严重的洪涝灾害、亚洲金融危机的冲击、有效需求不足和通货紧缩等一系列始料不及的困难，面对复杂的国内外经济和社会环境，全市人民上下一心，顽强拼搏，锐意改革，积极进取，实现了经济和社会的较快发展，调整后的“九五”计划胜利完成。

(一) 国民经济持续稳定增长，综合实力显著增强

“九五”末，全市国内生产总值达到 35.75 亿元，比“八五”末增长 72.8%，年均递增 11.6%；财政收入实现 24018 万元，比“八五”末增长 138.3%，年均递增 19%；全社会固定资产投资五年累计完成

26.85 亿元,比“八五”累计增长近四倍,建成了一批重点项目,增强了经济发展后劲,为我市新世纪的跨越式发展奠定了坚实的基础。

(二)结构调整的步伐加快,主导产业快速成长

“九五”末,一、二、三产业比重由 1995 年的 28.1 : 45.5 : 26.4 调整为 24.9 : 45.1 : 30,基本实现二、三产业推动型的发展结构。农业产业化生产基地、龙头企业和中介服务组织的建设有新起色;一批骨干企业迅速发展壮大,工业经济实力不断增强;第三产业中的一些新兴行业获得较快发展。

(三)基础设施建设取得较大进展,城乡面貌明显改善

“九五”期间,抓住撤县设市的契机,积极实施城镇扩张战略,顺利完成国道、省道沿线集镇拆迁改貌工程,各集镇基础设施建设加快,功能分区日趋合理,产业特色和集镇风格逐渐显现。全市提前实现乡乡通油路,基本实现村村通公路。扶贫攻坚工程、农网改造工程、粮食大库工程、世行加灌工程、康居工程、移民建镇工程以及改水改厕工程已见成效,农村面貌发生深刻变化。市区新开正大路、皖中路、东城路、羊子路、西环路等 10 条主干道,改造了老城区主要街道;22 万伏变电所、二水厂等一批城市基础配套设施建设相继竣工,城区四条线路正式开通公交车;人均绿化面积达到 5 平方米,比“八五”末增长 56%,居民生产生活条件得到明显改善。城区面积由 1996 年的不足 8 平方公里增至 12.5 平方公里,城区人口由 7 万多人增加到 11 万多人,城市管理逐步规范,城市品位不断提升,城市规模初步形成。

(四)各项改革不断深化,经济外向度进一步提高

“九五”期间,国家出台的财政、税收、金融、外贸、粮食流通、住房制度、干部人事等一系列改革措施在我市顺利实施。农村税费改革有

82

有条不紊地进行,企业改革改制工作全面推开,国企改革进入了攻坚阶段。与此同时,行业内部制度改革进程加快,教育系统的“四制”改革顺利推行,不少行业已经实行公开招聘、竞争上岗。

经济外向度进一步提高。“九五”期间,全市兴办“三资”企业7家,直接利用外资68.18万美元,间接利用外资153.67万美元,鸿润、霞珍等21家企业获得了自营出口权。2000年,全市外贸出口创汇3447.4万美元,是“八五”末的45倍。

(五)人民生活显著改善,生活质量不断提高

“九五”末,全市职工年平均工资5989元,比“八五”末增长88.5%,年均递增13.5%;城镇居民人均可支配收入4425元,比“八五”末增长37.6%,年均递增6.6%;农民人均纯收入2472元,比“八五”末增长58.2%,年均递增9.6%。全市小康村达421个,小康乡镇比重达到82.1%。城乡居民居住条件得到改善,“九五”末城镇人均居住面积17.9平方米,比“八五”末增加4.2平方米,农村人均居住面积20.8平方米,比“八五”末增加4.8平方米。“九五”末,城乡居民储蓄存款余额达到17.4亿元,比“八五”末增长135.5%。“菜篮子”工程建设取得可喜成绩。随着城乡居民收入的增长,支出结构明显变化,现代化的交通、通讯工具已开始进入寻常百姓家。城乡医疗卫生条件有所改善,农村三级医疗卫生网络基本形成,养老、失业、医疗、保险等社会保障覆盖面逐年扩大。

(六)乡镇企业稳步发展,民营经济势头强劲

“九五”期间,乡镇企业仍保持较快发展势头,“九五”末,全市乡镇企业营业收入达到68.1亿元,其中超亿元企业6家,超千万元企业40余家。乡镇企业中,民营经济已占主导地位,“九五”末,全市个

体私营企业达到 15300 多户,从业人员超过 10 万人,民营经济上交税收占全市工商税收的比重从“八五”末的不足 20% 提高到“九五”末的 70%。

(七) 各项社会事业全面进步,经济社会协调发展

全市基本普及了九年制义务教育,并顺利通过“两基”达标验收,非义务教育迅速发展。科学普及、科技兴经济的步伐不断加快,实施了一批“星火计划”和“火炬计划”项目,文化、体育和文明卫生城市争创工作扎实推进,取得阶段性成果,计划生育、土地管理和环境保护工作进一步加强。广播电视、邮电通讯、史志编纂、民政优抚等各项事业获得长足发展,工、青、妇和武装工作取得新成绩。民主法制建设和社会稳定工作不断得到加强。全市精神文明建设上升到一个新的高度。

在充分肯定“九五”期间经济和社会发展所取得的重大成就的同时,也应该看到还存在着一些不容忽视的问题:一是农业抗御自然灾害和市场风险的能力还比较弱,农民收入增长缓慢,少数山区仍未实现脱贫;二是结构不合理和投资不足的问题依然存在,特别是工业投入不足;三是开放型经济总体水平仍然偏低;四是财政增长乏力,部分乡镇财政困难;五是工业化、城镇化水平不高;六是阻碍生产力发展的体制性因素和观念障碍仍很突出,发展环境不够宽松。

第二节 “十五”发展面临的环境

“十五”期间,桐城经济和社会发展可以说是机遇与挑战并存,希望与困难同在。

(一) 面临的主要挑战

1. 经济全球化趋势增强,我市既要应对沿海发达地区的有力竞

争,又将面临国际强手的战略性挤压。

2. 新一轮结构调整方兴未艾,我市经济结构不合理的矛盾更加突出,特别是农业抗自然风险和市场风险能力较弱,增加农民收入、实现城乡经济良性互动的任务十分艰巨。

3. 面对知识经济和新经济带来技术创新更加活跃,企业竞争、人才竞争的空前加剧,我市将面临资金、技术和高级人才缺乏的困扰。

4. 推进工业化、城镇化任务加重与我市工业化、城镇化水平不高,使我市现代化进程面临更多的困难。

(二)面临的有利条件

1. 改革开放二十多年来,我市经济发展迅速,综合实力增强,为“十五”经济和社会发展奠定了坚实的物质基础。

2. 我市地理位置优越,处在合肥与安庆两城市中间,206国道、合九铁路以及正在建设的沪蓉高速公路纵贯全境,且有长江黄金水道可以出海,交通运输十分便利。

3. “九五”期间,我市基础设施和基础产业建设有了较快的发展,投资环境和经济、社会发展环境进一步改善。

4. 我市是历史文化名城,文化底蕴丰厚,科技、教育事业比较发达,有一定的人才优势,这在知识经济时代,是非常重要的竞争资本。

5. 我国加入WTO后,有利于更好地利用国际国内两种资源、两种市场。

6. 国家实施西部大开发战略,以及东部沿海地区的经济结构调整升级,对于处于中部地区、具有承东启西区位优势桐城来说,既可以尽快抢占西部市场,又可以优先接受东部辐射。

第二章 “十五”发展指导思想和主要预期目标

第一节 “十五”发展的指导思想

“十五”期间,我市国民经济和社会发展的指导思想是:以邓小平理论和党的十五届五中全会精神为指导,以加快发展、富民强市为主题,以经济建设为中心,以结构调整为主线,以机制创新和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,坚持实施科教兴市、工业立市、城镇化、大开放和可持续发展五大战略。加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,正确处理改革、发展与稳定的关系,努力实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。通过五年乃至更长时间的努力,把桐城建设成为皖中一流的现代化明星城市。

——科教兴市战略:重点是加快建立以企业为主体的科技创新体系,引进、消化吸收先进技术,提升传统产业技术水平。同时大力发展教育产业,建立全民终身教育体系,提高全民科学文化素质。

——工业立市战略:工业是我市国民经济发展的主要支柱,要突出加速城乡工业发展,实现工业结构优化升级。

——城镇化战略:主要任务是:构建现代化城市框架,扩张城镇规模,强化城镇功能,提高城镇品位,突出城镇特色,形成城镇群体,以城镇化水平的提高带动城乡经济的协调发展。

——大开放战略:实施全面开放,包括对国外和市外两个方面的开放,不仅包含“引进来”,利用国外和市外的资金和技术;也包含“走出去”,利用国外和市外的资源和市场。

——可持续发展战略:着眼长远,在加速经济发展的同时,严格

控制人口增长、节约和保护资源、加强生态和环境保护,使经济发展与社会进步相互促进,人口增长、资源利用、环境保护与生态平衡相互协调。

第二节 “十五”发展主要预期目标

综合考虑现实和可能,确定“十五”国民经济和社会发展的主要预期目标为:

——国民经济要继续保持较快增长。力争国内生产总值年均递增7.5%左右,财政收入年均递增8%左右,全社会固定资产投资总额累计超过40亿元。财政经济实现良性循环,主要经济指标上升到全省县(市)前列。

——经济结构要不断优化。进一步加快农业经济的市场化程度,努力提高工业化水平,加速发展三产旅游业,三次产业的比重为23:42:35。

——城镇化进程要不断加快。加快市区和小城镇基础设施建设,发展壮大一批小城镇,使城镇人口占总人口的比重五年内达到40%左右,市区人口超过15万人。

——社会事业全面发展。科技综合实力要达到全省中上等水平,教育资源要进一步优化配置,学校布局调整要全面完成,文化、卫生、体育和广播电视等设施进一步改善,建设一批科学教育文化标志性工程,总人口控制在81万人以内,环境质量要有进一步提高。

——人民生活要有较大改善。农民人均纯收入年均递增7%左右,城镇居民人均可支配收入年均递增5%以上。

第三章 “十五”国民经济和社会发展的主要任务

第一节 加快农村经济发展

农业是国民经济的基础,必须坚持农业基础地位不动摇,围绕农业增效、农民增收这条主线,来搞好农业和农村工作。要深化农村改革,推进农业科技革命,大力推广新技术、新品种、新材料,促进农业向质量型、效益型转变。

(一)加快农业和农村经济结构调整步伐

实行农村经济结构战略性调整是一项长期战略方针,也是“十五”期间农村经济工作的一项重要任务。农业和农村经济结构调整,必须面向市场,依靠科技,适应消费水平提高和消费结构变化的需要。调整农村产业结构,引导农民从一产向二、三产业转移;调整农业内部结构,实现以农业为主向农、林、牧、渔多业并举转变;调整种植业结构,实现以粮为主向多品种种植和粮经饲三元结构转变;调整农产品品种结构,实现从以提高产量为主向发展优质高效无公害、特色鲜明、市场畅销产品转变。

(二)大力推进农业产业化进程

根据山区、丘陵、圩畈、湖区等不同区域的资源条件和经济基础,以市场为导向,发展“订单农业”,走“特色+规模+档次”、“公司+农户”的农业产业化经营的路子,形成区域经济特色。通过龙头企业、龙头市场和其他中介服务组织,把千家万户分散的小生产组织和连结起来,形成社会化大生产,结成利益共同体。在龙头企业的带动下,有目的地发展适销对路的农副产品生产,通过对农副产品进行深加工、

包装、创牌,以提高农副产品的科技含量和档次,拓展销售空间,从而达到提高市场占有率和经济效益的目的,力争青草香大米、桐城小花茶、桐城香菇、老梅蔬菜、乐健粉丝、树人葛粉、天元红心蛋等农副产品进入超市。同时,保护“桐城水芹”这一传统产品的生产。“十五”期间,除了继续扶持壮大鸿润集团、霞珍集团、孔城乐健食品有限公司、大关禽蛋养殖公司等一批龙头企业外,还要培育一批具有一定牵动性的新的农业产业化龙头企业和具有特色的农副产品市场。

(三) 大力发展农村服务业

要围绕农村产业结构调整 and 农业产业化,按市场经济规律,积极发展各类中介服务组织,大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设。

(四) 打好贫困山区扶贫攻坚战

加快贫困地区的资源开发,变资源优势为经济优势。加快山区道路、供电、供水、通讯和广播电视等基础设施建设,从根本上改善生产和生活条件,提高贫困地区人口素质。对于自然条件特别恶劣的库区和深山区的居民,可以有计划、有步骤地实施移民工程,动员他们搬到交通便利的地区或者山外定居。坚持和完善市直机关、事业单位结对帮扶制度,鼓励社会各界参与扶贫,促进贫困地区早日脱贫致富。

第二节 实施工业立市战略

“十五”期间,加快发展城乡工业,尤其要把个体私营经济的发展放在突出位置。通过技术进步、改组改造和结构优化升级来进一步提高全市的工业化水平,以信息化带动工业化,力争“十五”末全市出现一批年销售收入超亿元的工业企业,积极培育 1~2 家企业成为上市公司,大力推进工业化进程。

82

(一)利用高新技术改造和提升传统行业,积极发展新兴行业

机械电子行业:加快计算机在制造、测试、管理方面的应用;针对我市机械行业的特点,在加入 WTO 后,应大力发展汽车、农用机械配件,积极主动地为国家大集团、大企业配套,当好配角;努力创造条件,逐步发展主机、整机生产,重点发展环保设备、农用机械、矿山机械等具有市场前景的产品。发展电子仪器仪表、数显仪器仪表以及电器配件等产品,努力创造条件,积极培育电子信息新兴产业。

塑料、印刷包装业:传统的塑料制品要向高档、环保型方向发展,积极发展可降解的农用薄膜、无公害的塑料材料、工程塑料等;逐步淘汰落后的生产工艺和设备,提高塑料、纸制品、印铁制罐等印刷包装品的质量和档次。

建筑建材业:建筑业应上规模、上水平,壮大技术队伍,提高装备水平,组建企业集团,发展劳务输出,要通过建筑业的发展,牵动相关产业快速发展。建材工业应大力发展新型建筑材料和装璜材料。

纺织服装业:要抓住我国加入 WTO 的契机,生产优质高档产品、重要产业应用的纺织品,大幅度提高出口创汇能力。

化工行业:推广应用生物化工技术,发展优质、高效、无毒的生物肥料、除草剂、杀虫剂及油脂、植物蛋白深加工产品;发展市场前景好、附加值高的橡胶制品和精细化工产品。

农副产品加工业:农副产品加工业作为我市工业经济新的增长点,应重点发展农副产品的深加工和精加工。瞄准国内外市场需求,以科技进步为先导,与农业产业化紧密衔接,在抓好羽绒制品出口创汇的同时,积极开发以中药材、优质米、淀粉、油脂、禽蛋、蔬菜、香菇、茶叶等为主要原料的系列高附加值产品。

(二)快速提升现有骨干企业规模,使之成为我市经济支柱

重点支持一批优势骨干企业,在资金、人才、技术、信息等方面实行倾斜,使之成为具有牵动性的企业集团;按照专业化分工协作和规模经营的原则,加快资产优化重组步伐,加速优质生产要素向优势企业的集聚,着力发展一批支撑国民经济的骨干企业,重点培育 1—2 家上市公司。

(三)加快中小企业改革改组改造步伐

鼓励中小企业向“专、精、特、新”方向发展。改革中小企业运行机制,营造良好的发展环境,提高中小企业的市场竞争能力。同时,关、停、并、转污染严重、浪费资源、技术落后、效益低下的企业。在市属企业改革上,坚持“有所为,有所不为”,以退求活,以活求进,下决心使国有资本逐步从竞争性行业中有序地退出;要千方百计鼓励和支持非公有制企业通过参股、兼并、租赁、购买、委托经营或承包经营等多种形式,参与国企改革,推动多种所有制经济在产权上联合,在机制上对接,在经营方式上取长补短,努力实现投资主体多元化和经营方式多样化,切实增强企业活力。

(四)放手发展个体私营经济

必须进一步解放思想,转变观念,切实形成放手发展个体私营经济的优越环境和良好氛围。通过全方位、全身心地支持个体私营经济,促其在市场经济中唱主角。要采取特别措施加速民营经济的结构升级和规模扩张,将 206 国道桐城段建成百里民营经济走廊;在高速公路城区连接线地带,建成富有世纪特色和桐城特征的民营科技“硅谷”——桐城经济技术开发区。要在国家法律允许的范围内,全面赋予个体私营经济平等参与市场竞争的权利,享受与国企、外企同等的

19
国民待遇。

第三节 大力发展服务业

“十五”期间,要坚持发展金融、保险、会计、咨询、法律服务、产权交易等传统服务业,突出发展旅游业、房地产业、社区服务业、信息服务业等现代服务业。“十五”末,第三产业增加值占 GDP 的比重争取达到 35%左右。

(一)大力发展旅游业

“十五”期间,要探索符合市场经济规律的旅游发展机制,采取更加灵活的政策,积极吸引民间资本、境外资本、工商资本参与旅游开发,突出重点,整体推进,把旅游业推上发展的快车道。我市旅游业发展的方向是:以城区为中心,以龙眠山、小龙山为重点,充分发挥桐城文化和历史文化名城的优势,力争逐步形成“两山”(龙眠山、小龙山)、“一湖”(嬉子湖)、一城(城区)为一体的旅游格局。“十五”期间,我市旅游业发展的重点是加强基础设施建设,营造旅游发展环境,大力发展具有桐城特色的文化旅游,新建“桐城文化园”,开发建设一批高品位的人文自然景观,使桐城成为全省旅游的中转基地。

(二)加快发展房地产业

进一步深化住房制度改革,完善住房公积金制度,落实住房分配货币化政策,提高公有住房租金标准;降低建房成本,理顺市场房价,建立以经济适用房为主的住房供应体系;制定优惠政策,简化房地产交易手续,降低交易成本,放开、搞活房地产二、三级市场;积极开展按揭贷款、抵押贷款、住房公积金贷款等住房信贷业务,让更多的中低收入居民买得起住房。

(三)突出发展社区服务业

要充分发挥街道以及下属居委会在社区服务中的作用,发挥自身积极性,创造性地开展工作,提供更多的与群众生产生活息息相关的便民服务,以开辟更多的就业岗位。要加强社区服务设施和网点建设,鼓励发展社区服务专业公司,逐步实现社区服务专业化、规范化和产业化。加强和规范各类中介服务组织建设,鼓励、支持个人,特别是下岗职工从事社区服务业,建立和完善社区服务业的各种规章制度和服务标准,加强对社区服务业的引导,规范服务行为。

(四)加快市场建设

巩固和发展已有的专业市场;新建农副产品批发大市场、皖中塑料批发大市场、东苑新村和羊子西路农贸市场;大力开拓农村市场,挖掘农村消费潜力,依托小城镇建设,发展集市贸易;培育和发展中心商业区、商业特色街和商业流通群体;大力发展连锁经营、代理制、配送制、超级市场、网上购物等现代流通形式。

(五)推进信息服务业发展

一是加快信息基础设施建设;二是初步形成与网络环境配套的信息资源开发、利用能力;三是建立完善的信息应用系统,为全社会提供各种信息服务。

(六)促进金融保险业稳健发展

搞好金融安全区建设;深化金融改革,提高商业化经营水平;农村信用社要树立为农村、农业、农民服务的宗旨,充分发挥农村金融在农村经济发展中的作用;同时,完善和发挥政策性银行的职能。运用现代科学技术手段,改进金融服务,大力推进金融电子化建设步伐;拓宽融资渠道,支持和鼓励有条件的企业到证券市场直接融资;建立和完善企业和个人信用体系,发挥金融业在支持中小企业发展

55
中的作用,积极发展中小企业担保公司,满足经济发展中合理的资金需要。加快证券业发展,增加公众投资渠道;发展保险业,拓展保险市场,改善保险企业的经营管理。

第四节 加强基础设施建设

“十五”期间,按照“统筹规划、合理布局、突出重点、兼顾一般”的原则,引导各种资金,高质量、高效益的建设一批重点工程,构筑支撑我市经济和社会发展的基础设施体系。

——电力:优化电网结构,提高我市南部供电能力,在新渡镇新建110千伏变电所,做到电网布局合理,供电安全可靠,努力提高城乡供用电水平,完成农网、城网改造,力争到2005年,达到国家农村电气化县(市)标准。

——交通:以206国道为主轴,加快东部和西部乡镇至206国道的快速通道建设,提高道路技术等级,在“十五”期末形成一个以206国道、沪蓉高速公路为主干线,省、市道为干线,市、乡道为支线的主次结合、设施齐全、机动灵活、便捷安全、高效经济的公路网络。“十五”期间,完成文昌大道、沪蓉高速公路连接线的建设,开通东城南路,延伸工业路,改造桐枞路、龙眠路,拓宽杨新路、毛青路,续建江大公路,力争扩建鲟鱼港码头。为改善城区交通状况,在龙眠河上再建一座跨河大桥。

——水利:“十五”期间,要多渠道加大对水利的投入,努力提高河圩堤防和机电排灌标准,重点抓好大沙河综合治理、境主庙水库等水利设施的除险加固、龙眠河城区防洪工程、世行加灌等工程,积极参与下浒山水库项目立项和开工建设。

——供水:完成桐城二水厂二期工程和新渡、孔城、青草三中心

镇日产1万吨自来水扩建工程,未供水的建制镇也要积极创造条件兴建自来水厂,力争到2005年,全市所有乡镇中,有自来水厂的占90%以上。

——能源:在巩固小区管道液化气的基础上,做好“西气东输”工程桐城段支线的前期准备工作。积极推广利用太阳能、沼气等新能源。

——邮电通讯:完善邮电通讯网络,提高通讯速度和质量,提高固定电话和移动电话的普及率。

第五节 加速城镇化进程

“十五”期间,本着强化市区功能,积极发展小城镇的原则,加快机制创新,树立经营城市的观念,形成城市建设存量资本和增量资本的良性循环,实现城市建设的滚动和超常规发展。构筑以市区为中心、以建制镇为支撑、以重要干线为纽带,逐步形成布局合理、功能完善、相互联系、协调发展的城镇体系。通过5年的努力,实现“224”的城镇化目标,即全市81万人口中,有20%居住在市区,20%居住在城镇,全市城镇化水平达到40%左右。

(一)加快市区的建设

本着强化功能、美化环境、突出品位的原则,加快市区的建设、管理与经营。五年内城区人口超过15万,综合功能接近或达到中等城市水平。加强城市交通管理,提高城市交通能力。“十五”末,市区要全面形成环线贯通,主干道相互联结的新型城市框架。合理设定城市各功能区范围和作用,形成清晰的城市功能分区,使城东区成为城市引资和大企业为主的资本、技术密集的科技工业区;城西区成为教育、文化、休闲中心;城中区实施老城保护和旧城改造,形成金融、商贸

19

区。突出山、水、城、林特色，以龙眠河河滨公园、西山公园、文化广场、北三角岛广场为重点，以水系、道路、绿化为纽带，构筑园林绿化系统，努力营造清新怡人的环境，切实提高城市绿化覆盖率，增加人均绿地面积，使我市城市绿地率提高到 25%。挖掘文化名城内涵，成片修复重点历史街区，搞好城市形象策划和建筑设计，塑造高水平的城市公共环境艺术。

(二) 加快农村小城镇建设

“小城镇、大战略”。“十五”期间，要把小城镇建设作为拉动经济增长的突破口和调整农村经济结构的战略支撑点来抓。要集中力量加快小城镇基础设施建设，力争基础较好的建制镇达到沿海地区“九五”末的集镇建设水平，山区、库区乡镇基础建设达到安庆市平均水平。要坚持城镇化、工业化和现代化协调推进的方针，沿着集约型的发展途径，努力实现生产要素的优化配置。要以中心镇和公路干线沿途建制镇为突破口，科学规划，合理布局，注重特色，突出功能，集中力量建设一批民营工业主导型城镇、商贸型城镇、交通枢纽型城镇、城市卫星城镇等区域性精品小城镇。要注重运用市场机制，吸引社会投资，引导农民进镇落户和经商办厂兴业，积极鼓励乡镇企业向城镇工业小区集中，把我市小城镇建设提高到一个新水平。

第六节 进一步扩大开放

抓住我国加入 WTO 的机遇，主动和国际贸易规则接轨，采取“走出去、请进来”的方式，积极参与国际间的经济、技术合作交流与竞争，形成全方位的对外开放格局。

(一) 扩大对外开放领域

外商投资领域从目前一般加工业和三产项目向旅游业、金融保险业、信息产业、社区服务业以及开发性农业等领域延伸；在继续通过合资、合作、独资等方式吸引外资的同时，更多地利用国际金融组织和外国政府优惠贷款，并注重发展项目融资、股权投资、企业并购、发行债券和出口信贷等多种利用外资方式，扩大在境外直接融资规模。

(二) 扩大外贸出口

坚持以质取胜和市场多元化战略，巩固传统国际市场，开拓新的国际市场。调整、优化出口产品的结构，重点抓好羽绒制品、纺织品、猪鬃及制品等主导产品的出口，在增加劳动密集型产品出口的同时，努力增加技术密集型产品的出口，提高出口产品的技术含量和附加值。“十五”期间，全市自营出口企业增加到 30 家以上，出口创汇年增长 10% 以上。

(三) 提高招商引资水平

加大招商引资力度，根据产业结构调整方向，结合国家公布的外商投资产业指导目录，选择一批有资源、有市场、科技含量高、能出口创汇的好项目向外推介，积极参与各种招商、投资、贸易洽谈会；做好桐城的包装宣传工作，让世界了解桐城，让桐城走向世界；将鼓励外商投资的有关优惠政策落到实处，营造良好的投资环境，办好“经济 110”。

第七节 推进各项社会事业协调发展

(一) 坚持实施科教兴市战略

实现科技与经济的有机结合，加大科技成果转化力度，提高科技对经济增长的贡献份额，“十五”末，科技对经济增长的贡献率要超过

15

全省平均水平。一方面用高新技术改造传统产业,加快成熟技术的开发应用和推广,积极培育高新技术产业,推进传统产业高新化和高新技术产业化;另一方面认真实施《科普振兴纲要》,提高全民的科学文化素质。要切实落实教育优先发展的战略地位,坚持规模、结构、质量和效益的内在统一。进一步优化教育结构,巩固“两基”成果,实施小学学制改革方案,提高九年义务教育水平,扩大非义务教育的办学规模;大力发展中等职业教育、成人教育、幼儿教育,重视和加强特教学校建设,鼓励和支持私人办学;合理配置教育资源,调整中小学布局,尤其是市区,要重点盘活现有教育资源,扩大幼儿园、小学、初中的办学规模,以适应市区人口扩张的需要;大力推行素质教育,加强师资队伍建设;加大重点学校争创工作力度,桐城师范努力建成桐城市高等专科学校,桐城中学力争跻身全国百强,望溪职校积极争创国家重点;加快教育现代化进程,努力提升办学水平。

科教兴市,惟在人才。既要发挥桐城本土的人才优势,又要改变人才使用的地域观念,在更大的范围内发掘人才资源,拓宽人才渠道,广招高素质的专业技术人才。实行倾斜政策和优厚待遇,充分调动科技人才的积极性。

(二)实施可持续发展战略

1. 继续严格控制人口数量,提高人口素质。“十五”期间,人口与计划生育工作的主要任务将转向稳定低生育水平,提高出生人口素质。全市年平均人口自然增长率控制在7‰以内。

2. 合理使用、节约和保护资源。一是加强土地管理,全面贯彻实施新《土地管理法》,坚持“在保护中开发,在开发中保护”的总原则,以实现耕地总量动态平衡为目标,加强土地开发、复垦、整理力度,严

格土地用途管制,优化土地资源配罝,促进土地集约化利用,深化土地使罝制度改革,探索建立土地收购储备制度;二是加强矿产资源管理,认真贯彻实施《矿产资源法》,建立健全矿产资源有偿使罝制度,实现资源开发与生态环境的良性循环;三是加强水资源管理,推行节水增效灌溉技术。

3. 加强环境保护和治理力度。抓好山区和丘陵地区的水土保持工作,搞好小流域的综合治理,实行 25°以上陡坡地退耕还林、还草。加强罗岭洪桂山野生动植物自然保护区建设。加大“三废”治理力度,提高“三废”综合治理率,新上项目必须坚持“三同时”,实现污水和城市生活垃圾无害化处理。逐步推行城区禁鸣,降低空气污染和噪音污染,改善居民生活环境。切实做好境主庙、牯牛背水库饮用水源的保护工作。

4. 加强生态建设,搞好植树造林。“十五”期间,计划造林 7.5 万亩,全市有林地面积达到 72 万亩,森林覆盖率提高到 35%。重点抓好全市五大河流水系源头及二大水库区域的生态林建设和保护,加强绿色长廊工程建设。

(三) 大力发展各项社会事业,把精神文明建设提高到一个新高度

加强精神文明建设,重视思想道德教育和科学文化教育,为加快发展提供强大的精神动力和智力支持。深入持久地开展群众性创建活动,建成一批具有示范作用的文明社区、文明村镇和文明行业。

要进一步弘扬桐城文化,发掘桐城人文资源,加强文化基础设施建设,加强桐城派研究,搞好《桐城报》公开发罝工作,启动地方志续修工作,繁荣文艺创作,唱响黄梅戏。加强文物保护和修复,加强文化

市场管理。实施好区域卫生规划,搞好卫生资源的优化配置,加快医疗保险制度和医疗卫生体制改革步伐。加强市医院、中医院、肿瘤医院的建设。进一步加强农村卫生工作,巩固农村三级医疗预防保健网。加大卫生科普和卫生法规的宣传力度,采取综合性防治措施,搞好卫生防疫、妇幼保健、血吸虫病及地方病防治、爱国卫生等工作。加强医风医德教育,加强对外交流合作,提高医疗服务水平和质量。实行执业许可制度,加强医疗服务要素的监督管理。以增强人民体质为基本任务,发展学校体育、群众体育和竞技体育。

大力推进广播电视数字化、网络化进程,加速普及农村有线电视,有线电视光缆通达所有乡镇,联通三分之一以上的行政村,大力实施有线电视网络多功能开发,拓展广电服务领域。全面增加城乡居民收视的节目套数,提高收视效果。

切实做好防震减灾工作,加快气象现代化建设步伐,建设现代化档案馆,逐步实现档案信息的开放和共享。

“十五”期间,要尽快形成市场导向的就业机制,拓宽就业渠道,增加就业机会,切实做好国企下岗职工再就业工作,积极做好农村剩余劳动力开发式就业,建立外出就业和返乡创业的双向流动机制。进一步培育和发展劳动力市场,加强职业技能培训,建立劳动预备制度,依法健全劳动关系调整机制。加快社会保障制度改革,依法建立和健全社会保障制度,逐步提高养老金社会化发放比例。加强和完善城市居民最低生活保障制度,逐步提高城市贫困人口救济补助标准。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。保护特殊人群,强化对残疾人员康复、教育和就业安置。加强老龄事业工作,切实保障老年人的合法权益,真正体现老有所养、老有所

为、老有所乐。保障妇女平等权利,大力发展少年儿童事业。加强民间组织管理,严格婚姻管理,加快殡葬改革步伐,完成殡仪馆迁址和公墓建设。

(四)加强民主与法制建设,营造良好的发展环境

“十五”时期,为适应经济体制改革和现代化建设的要求,必须加强民主法制建设,发展社会主义民主政治,依法治市,营造良好的发展环境。

一是加强民主政治建设。发扬社会主义民主,坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度,推进民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,保证人民依法享有广泛的权利和自由。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设,扩大公民有序的政治参与,依法管理自己的事务。完善村民自治,加强社区民主建设,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。扩大基层民主,实行政务、厂务、村务公开。

二是加强法制建设。深入开展社会主义法制教育,提高公民的法制观念和法律知识。推进政府法制建设,从严治政,依法行政。推进司法改革,完善司法保障,强化司法监督,确保司法公正。推进廉政建设的法制化。

三是保持社会稳定。针对新情况、新问题,妥善处理人民内部矛盾,认真解决群众关心的重点、难点和热点问题,坚决维护人民群众切身利益;加强社会治安综合治理,积极防范和严厉打击严重违法犯罪活动,严厉打击社会恶势力和丑恶现象。

四是加强国防建设。认真贯彻《国防法》、《兵役法》,加强国防后备力量建设,增强平战转换能力。加强依法征兵力度,确保兵员质量。

10/

进一步抓好国防教育,进一步开展拥军优属、拥军爱民活动,争创全国拥军优属模范城,促进我市民兵预备役工作与经济建设同步协调发展。

第八节 加快改革创新步伐

经济发展和结构调整归根到底要依靠改革,“十五”期间,要大胆探索,勇于创新,突破影响生产力发展的体制性障碍,逐步完善社会主义市场经济运行机制。

——深化企业改革,建立现代企业制度。一是明确政府部门管理国有资产的范围和作用,建立健全国有资产管理、监督、营运体系;二是建立现代企业制度,完善法人治理结构和内部管理机制,积极推广经营管理者年薪制;三是全面放开搞活中小企业,以产权制度改革为核心,进行资产重组,努力实现投资主体多元化。

——深化流通体制改革。进一步放开市场,打破部门、行业垄断和地区封锁,建立和完善公平竞争、规范有序、与国际市场接轨的市场体系,规范市场运行规则,打击不正当竞争,建立完善市场调节社会供求的机制。重点培育和发展生产要素市场。推进国有流通企业减员增效和资产的优化重组,深化粮食、棉花等重要农产品流通体制的改革。

——转变政府职能,强化政府调控经济的能力。按照“精简、统一、效能”的原则,大力推进政府机构改革,完成市、乡(镇)机构改革任务。按照发展市场经济要求和入世需要,合理界定政府职能,政府工作的着力点应切实转变到营造环境、保护竞争、促进效率和维护公平上来。加强计划、财政、金融之间相互配合,搞好政府宏观调控,同时做好协调服务工作。大力推进政务公开,增强政务透明度,加强公



102

务员勤政廉政教育,整顿优化经济环境。积极探索适应市场经济体制要求的市级经济调控体系,从以管理为主转向以引导、服务为主,建立和完善以效益和可持续发展为导向的目标管理体系。

——推进财政体制改革,做好财税工作。推进财政体制改革,建立社会主义市场经济体制下的公共财政框架,完善分级管理的财政体制,逐步完善综合财政预算编制和执行的监督机制。注重培植新财源,优化财政支出结构,推进公共财政支出改革,压缩和控制行政费用增长,加大财政对基础设施和公共设施的支持力度,财政资金逐步退出一般竞争性领域;完善公开招标、公平竞争的政府采购制度;依法强化税收征管,扩充地方税源;调动乡镇理财的积极性,加大乡镇财政解困力度。

——改革户籍管理制度。逐步废除影响农民进城镇经商办企业的有关政策,推进户籍制度改革,普遍实行户籍登记制,引导、支持更多的农民进入城镇定居创业。

第四章 加强“十五”计划的实施

《桐城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》和市委十届三次全体(扩大)会议精神编制的,是全市上下集体智慧的结晶,经市十二届四次人代会审议批准后,各乡、镇、街道办事处和各部门要切实加强领导,结合实际,把“十五”计划内容逐项分解落实到每个责任单位,制定分年实施方案,采取切实可行的措施,使“十五”计划提出的目标和主要任务真正落到实处。今后五年,事关桐城全局的



5/03

重大事宜,要依据“十五”计划确定。在计划执行过程中,建立健全咨询、监测、预警、决策系统,自觉接受人大及其常委会依法监督,广泛征求民意,认真听取社会各界特别是各方面专家学者的意见,提高科学决策水平。针对计划执行过程中出现的新情况、新问题,确需调整和完善的,要根据集体意见作出决定,主要宏观指标的调整,必须经人大常委会批准。

重点项目建设是“十五”计划的重要支撑。根据“十五”计划指导思想、总体目标和建设重点,经过筛选,确定了“十五”时期 55 个重点项目,总投资约 27.67 亿元(具体项目见附表二)。在建项目,要抓紧实施;预期可以实施的项目,项目单位要切实做好报批、论证等项目前期工作;条件还未完全具备的项目,也要积极创造条件,争取早日立项,投入建设。

- 附:一、桐城市国民经济和社会发展“十五”计划主要预期目标表
- 二、桐城市“十五”计划重点项目汇总表

桐城市国民经济和社会发展“十五”计划主要预期目标表

指标名称	计量单位	1995年实际	2000年实际	“九五”年均递增率(%)	2005年计划	“十五”年均递增率(%)	备注
一、国内生产总值(现价)	亿元	22.87	35.75	11.6		7.5	国内生产总值的增幅度按可比价格计算。
二、财政收入	亿元	1.008	2.4018	19	3.5	8	
三、社会消费品零售总额	亿元	6.77	11.57	11.3	17	8	
四、全社会固定资产投资总额	亿元	1.78	“九五”累计26.85		“十五”累计40		
五、外贸出口总额	万美元		3447.4		5550	10	
六、农民人均纯收入	元	1563	2472	9.6	3470	7	
城镇居民人均可支配收入	元	3216	4425	6.6	5650	5	
七、人口自然增长率	‰	8.32	4.79		7		
八、年末总人口	万人	76.27	77.36	0.3	81	0.9	

100





附表二 1

桐城市“十五”计划重点项目汇总表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	项目单位	项目内容	总投资	资金来源	项目地点	备注
1	桐城经济技术开发区	新建						
2	羽绒及制品深加工生产线	续建	鸿润集团	集中兴建民营企业 年产1000吨羽绒及制品	50000	自筹、贷款	市区	
3	年产1200万米电子级玻璃纤维布生产线	新建	丹凤集团	新增年产1200万米7628布成套设备	15000	自筹、贷款	市区	
4	5—20万吨中小城市污水集中处理成套设备	扩建	新瑞集团	年产100台套	12300	自筹、引进外资、贷款	市区	
5	钢结构建筑生产线	续建	攀登公司	年产25万平方米	8200	自筹、贷款	香铺	
6	12色凹版塑料印刷生产线	续建	双永公司	引进12色凹版印刷设备	4700	自筹、贷款	双港	
7	内燃机曲轴和凸轮轴	扩建	金光集团	年产50万件内燃机曲轴和20万件凸轮轴	3000	自筹、贷款	金神	
8	精制淀粉及系列产品	续建	乐健食品有限公司	年产6000吨淀粉、粉丝、变性淀粉	2500	自筹、贷款	孔城	
9	黑色金属铸造	扩建	华祥集团	年产8000吨黑色金属铸造件	2000	自筹、贷款	孔城	
10	高支、高密纯棉坯布	扩建	纺织厂	年产300万米	1908	自筹、贷款	市区	
11	高铝合金铸铁微球生产线	扩建	四博铸造公司	高铝铸造关键设备	1407	自筹、贷款	州铺	
12	喷铝纸商标生产线	扩建	铝塑包装有限责任公司	年产20亿套喷铝纸商标	1280	自筹、贷款	范岗	
13	汽车轮胎隔膜生产线	新建	双港塑料公司	隔膜膜成套生产设备	1000	自筹、贷款	双港	
14	年产5000台运输机生产线	扩建	桐城市拖车厂	年产5000台TP180、170T型拖拉机变型运输机生产线	912	自筹、贷款	市区	
15	可降解聚乙烯母料生产线	新建	罗岭新州低膜厂	厂房设备	600	自筹、贷款	罗岭	
16	畜禽加工和膨化食品生产线	新建	佳香食品公司	板鸭加工、膨化食品生产	600	自筹、贷款	州铺	
17	葛根资源开发及深加工项目	扩建	树人食品有限公司	扩种面积1800亩，年产葛粉150吨，产值300万元	400	自筹、贷款	陶冲	
小 计					120807			

102

桐城市“十五”计划重点项目汇总表

单位:万元

序号	项目名称	建设性质	项目单位	项目内容	总投资	资金来源	项目地点	备注
二 农业项目								
18	嬉子湖综合开发	扩建		体育训练、比赛,水产养殖,旅游观光等	6000	自筹、贷款、引进外资、国家补助	沿湖乡镇	
19	渔业开发	扩建	水产局	一万亩连片精养鱼塘	5000	自筹、贷款、引进外资、国家补助	双港、香铺、罗岭	
20	世行加灌工程	续建	农开办、财政局	继续完成世行加灌项目相关乡镇子项目区的建设	4100	自筹、引进外资	兴店、市区	
21	水禽养殖和深加工技改项目	扩建	霞珍集团	水禽养殖和深加工	2780	自筹、贷款	老梅	
22	农业综合开发示范园	扩建	老梅镇	示范种植、果蔬深加工	2000	自筹、贷款、国家补助		
23	境主庙水库除险加固工程	续建	水利局	大坝灌浆,大坝培坡,输水隧洞衬砌,启闭设备更新,溢洪道加固整修,兴建上坝公路等	1700	自筹、国家补助		
24	保健南瓜粉项目	新建	唐湾镇	新增成套生产线和南瓜种植基地	1020	自筹、贷款、国家补助	唐湾	
25	山区水土保持	扩建	山区乡镇	小流域治理和综合开发,治理面积100平方公里	720	自筹、国家补助		
小 计					23320			
三 三产项目								
26	老城区成片综合开发	新建		新建房屋20万平方米	13500	自筹、贷款	市区	
27	新渡双港塑料大市场	扩建	新渡镇、双港镇		2000	自筹、贷款	新渡、双港	
28	范岗花卉大市场	扩建	范岗镇		2000	自筹、贷款	范岗	
29	桐城市禽蛋大市场	续建	大关禽蛋有限公司	年效益518.15万元	1855	自筹、贷款、国家补助	大关	
30	桐城市农副产品大市场	新建			1700	自筹、贷款、国家补助		
31	皖中废旧塑料回收大市场	扩建	桐城市飞龙塑编公司	年收购和加工5000吨废旧塑料	1000	自筹、贷款、国家补助	挂车河	
32	桐城市废旧车辆拆解大市场	扩建	吕亭镇平坦村	废旧车辆拆解	1000	自筹、贷款、国家补助	吕亭	
小 计					23055			



106



桐城市“十五”计划重点项目汇总表

单位:万元

序号	项目名称	建设性质	项目单位	项目内容	总投资	资金来源	项目地点	备注
四	基础设施							
33	二级污水处理厂	新建	环保局	日处理5万吨污水	15800	自筹、引进外资、贷款、国家补助	市区	
34	桐城市二水厂	扩建	桐城自来水公司	10万吨/日	10500	自筹、贷款、国家补助	市区	
35	大沙河综合治理	扩建	沿河乡镇公路局		9337	自筹、国家补助	大沙河沿岸	
36	桐枞路改造工程	续建	公路局	18.72公里(含高速连接线)	8230	自筹、国家补助	孔城-市区	
37	龙眠河城区综合整治	新建	市水利局	疏浚河道,兴建防洪墙和水上游乐设施,改建桥梁和道路等	8000	自筹、国家补助	市区	
38	移民建镇	新建	孔城镇高桥镇罗岭镇	移民建镇	5695	自筹、国家补助		
39	鲟鱼港码头扩建	扩建	鲟鱼航管站	5000吨级码头	4000	自筹、贷款	鲟鱼	
40	桐城市文昌大道	续建	桐城市建委	混凝土路面及排水2740米长	3800	自筹、引进外资、贷款	市区	
41	垃圾处理厂	新建	建委		3200	自筹、国家补助	白马	
42	文化广场	新建			3000	自筹、贷款	市区	
43	电力农网改造和扩容	新建	供电局	新建桐城至新安220KV线路和新安110KV变电所等	2600	自筹、贷款、国家补助		
44	乡镇村骨干公路和快速通道建设	续建	交通局		2220	自筹、国家补助		
45	工业路延伸和东城南路	新建	建委		1000	自筹、贷款、引进外资	市区	
46	桐城国家粮食储备库	扩建	桐城国家粮食储备库	扩建仓容4000万斤	1000	全额国债资金	市区	
47	龙眠河跨河大桥	新建	建委		500	自筹、国家补助	市区	
	小计				78882			

61

桐城市“十五”计划重点项目汇总表

单位:万元

序号	项目名称	建设性质	项目单位	项目内容	总投资	资金来源	项目地点	备注
五	社会事业							
48	私立桐城耀华学校	新建	学校董事会	1400 名学生的全日制寄宿式 全科学校	10000	自筹、贷款、国家补助	市区	
49	桐城文化园	新建		基础设施、展馆	8000	自筹、贷款、国家补助	市区	
50	小龙山旅游开发	续建	罗岭镇	旅游娱乐度假一条龙服务设施 的建设,严凤英故居修葺。	4000	自筹、贷款、引进外资、 国家补助	罗岭	
51	桐城师范中专申报大专	扩建	桐城师范	扩建校舍、添置教学仪器等	3000	自筹、贷款、国家补助	市区	
52	龙眠山旅游开发	扩建	龙眠、中义、碧 峰、太平	投子寺修复、龙眠山区景点开 发和配套工程等。	3000	自筹、贷款、国家补助		
53	殡仪馆异地扩建	扩建	市民政局	建殡仪馆和公墓	1100	自筹、国家补助	市郊	
54	西山公园	续建		园林绿化及景点建设	1000	自筹、国家补助	市区	
55	气象防灾减灾系统建设和安 徽农网桐城信息中心建设	续建	气象局	711 测雨雷达, WR-1B 人工 增雨火箭, 网络系统传输和编 辑发布系统, 联络用车	550	自筹、国家补助	市区	
	小 计				30650			
	全市合计				276714			

108

